**Ответы**

**на вопросы к встрече с сенаторами Российской Федерации**

**в рамках «открытого диалога», который состоится 24 мая 2022 года.**

**Вопрос 1 (Вячеслав Владимирович Наговицын, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности).**

*В соответствии с п. 5 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1727 (далее – Правила № 1727) показателем результативности предоставления субсидии является привлечение в проекты, в отношении которых компанией осуществлено финансирование проектов за счет субсидии, частных инвестиций (в том числе в виде собственных и заемных (кредитных) средств) в размере не менее 2,46 рубля на 1 рубль предоставленной субсидии. Таким образом структура финансирования мероприятий по созданию инфраструктуры в области обращения с отходами имеет вид, при которой 71,1% финансовых средств, затраченных на создание объектов, должны быть привлечены посредством частных инвестиций, что невозможно в субъектах с низкой инвестиционной привлекательностью.* ***Возможно ли изменить данную структуру в сторону увеличения доли финансовых средств, полученных при помощи мер поддержки ППК «РЭО»?***

**Ответ:** В связи с увеличением 28 февраля 2022 года ключевой ставки Банка России до 20%, когда для инвесторов резко выросла стоимость кредитного финансирования (до 24-26% годовых), ППК «РЭО» совместно с Минприроды России был разработан проект постановления, предусматривающий исключение в Правилах № 1727 вышеуказанного мультипликатора 2,46.

Однако такой подход не был поддержан Минфином России.

В настоящее время, в связи с тем, что ключевая ставка Банка России снижена до 14% для поддержания инвестиционной активности в отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) изменение указанного показателя представляется нецелесообразным.

В отношении субъектов с низкой инвестиционной привлекательностью находятся в высокой степени проработки иные меры поддержки.

Так, ППК «РЭО» совместно с Минприроды России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды»», которым предусмотрено выделение средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по выплате платы концедента в рамках реализации концессионного соглашения в отношении создания объектов обработки, утилизации и захоронения ТКО в размере до 95% сметной стоимости строительства.

Таже Правительством Российской Федерации в декабре 2021 года принято решение о субсидировании процентной ставки по облигациям ППК «РЭО». За счет размещения облигаций с субсидированным купонным доходом ППК «РЭО» сможет на льготных условиях профинансировать инвестиционные проекты в сфере обращения с ТКО на общую сумму более 100 млрд рублей. Соответствующая программа выпуска облигаций ППК «РЭО» зарегистрирована Банком России 06.12.2021.

Средства, полученные от размещения облигаций ППК «РЭО», могут направляться на финансирование проектов по созданию объектов в сфере обращения с ТКО. В случае, если такие проекты реализуются на основе концессионных соглашений, мы можем обеспечить до 95% от суммы необходимых инвестиций, путем предоставления льготного займа иннициаторам проектов со ставкой 6,5-7% годовых. Эта ставка более, чем на 10% годовых ниже текущих рыночных условий. Срок предоставления такого финансирования составляет до 12 лет.

**Вопрос 2 (Вячеслав Владимирович Наговицын, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности).**

*Планируется ли* ***расширение мер поддержки мероприятий*** *по созданию инфраструктуры в области обращения с отходами (в том числе предоставления прямых и безвозвратных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации)?*

**Ответ:**

В ответе на предыдущий вопрос уже была затронута тема, что ППК «РЭО» совместно с Минприроды России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды»», которым предусмотрено выделение средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по выплате платы концедента в рамках реализации концессионного соглашения в отношении создания объектов обработки, утилизации и захоронения ТКО в размере до 95% сметной стоимости строительства. В данный момент проект постановления направлен в Минюст России на заключение. В самое ближайшее время он будет внесен в Правительство Российской Федерации.

Указанная мера поддержки позволит софинансировать капитальные затраты субъектов Российской с низким уровнем бюджетной обеспеченности, а также субъектов Российской Федерации, находящимся на труднодоступных территориях, при строительстве инфраструктуры по обращению с ТКО, а также запустить активный инвестиционный процесс в отрасли без существенного роста тарифа для населения.

Кроме того, в отношении отдельных регионов Правительством Российской Федерации принято решение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов в целях создания объектов обращения с ТКО.

Чеченской Республике будет предоставлен иной межбюджетный трансферт в размере 569,1 млн руб., в целях введения в 2022 году в эксплуатацию 4 мусоросортировочных комплекса по обработке ТКО суммарной мощностью 270 тыс. тонн/год.

Республике Крым предусмотрен трансферт из федерального бюджета (объем средств в 2022 году составляет 4 391 млн. руб.) в целях введения до конца 2024 года в эксплуатацию 3 объектов обращения с ТКО суммарной мощностью не менее 860 тыс. тонн/год в Республике Крым.

Также пристальное внимание уделяется мерам поддержки инвесторам.

Так, в настоящее время ППК «РЭО» запущен механизм так называемых «зеленых облигаций» - Правительство Российской Федерации приняло решение о предоставлении Россельхозбанку бюджетных инвестиций в размере 5 млрд. рублей на приобретение до конца 2024 года облигаций, выпущенных ППК «РЭО» для финансирования инвестиционных проектов, в объеме не менее 100 млрд. руб.

Средства, полученные от размещения облигаций ППК «РЭО», будут направляться в том числе на финансирование проектов по созданию объектов в сфере обращения с ТКО.

Также в Правила № 1727 будут внесены изменения, в части добавления двух новых форм финансирования ППК «РЭО» инвестиционных проектов:

- участие в уставных капиталах юридических лиц, выполняющих функции управляющих товарищей в договорах инвестиционного товарищества, в том числе путем приобретения долей в уставном капитале таких юридических лиц;

- предоставление займов юридическим лицам (частным инвесторам), в том числе участником которых выступает компания.

**Вопрос 3 (Геннадий Иванович Орденов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию)**

*У нашего региона (Астраханская область) есть четкий запрос - мы хотели бы создать на нашей территории Комплекс по переработке отходов полного цикла, по аналогии с теми объектами, которые уже сейчас работают в Подмосковье. Например, хорошо известен КПО Восток. Однако для запуска подобного проекта нашему региону нужна помощь в подготовке проектной документации, поиске инвесторов и анализе тех вариантов поддержки, которые уже доступны. По оценкам региона, запуск КПО позволит обеспечить к 2030 году материальную утилизацию 155,7 тыс. тонн ТКО в год, снизить полигонное захоронение на 43 % в горизонте 5-7 лет и придал бы стимул развитию раздельного сбора отходов в регионе. Регион готов развивать раздельный сбор, но «своих» мощностей по утилизации у нас пока нет.*

*Поэтому просил бы Вас не ограничиться одной встречей в рамках нашего «открытого диалога», а* ***провести ряд предметных встреч команды ППК РЭО с сенаторами с целью детальной проработки того, какая помощь требуется также и регионам-лидерам,*** *у которых есть планы по дальнейшему развитию отрасли обращения с отходами.*

**Ответ:** ППК «РЭО» всегда выступает за прямое взаимодействие, поскольку только таким образом могут выработаны эффективные решения,приводящие к достижению результата.

В целях реализации на территории Астраханской области проектов по созданию объектов обращения с ТКО в адрес Правительства Астраханской области письмом ППК «РЭО» от 14.04.2022 № Исх-2319/22 направлен проект дорожной карты по реализации инвестиционных проектов по созданию объектов обращения с ТКО на основе концессионных соглашений.

Однако до настоящего времени согласованная и подписанная субъектом Российской Федерации дорожная карта в ППК «РЭО» не поступила.

В случае отсутствия потенциальных инвесторов для реализации этого проекта ППК «РЭО» готова оказать содействие Астраханской области в решении такого вопроса.

**Вопрос 4 (Татьяна Анатольевна Гигель, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию)**

*Предлагаем рассмотреть вопрос оказания помощи субъектам Российской Федерации на создание инфраструктуры по сбору, накоплению и захоронению отходов, в том числе раздельному накоплению, а также помощь в поиске инвестора (концессионера).*

**Ответ:** Мерыподдержки,которые в настоящее время оказываются и которые планируется оказывать субъектам Российской Федерации, уже были подняты в ответах на предыдущие вопросы.

Дополнительно хочу отметить, что в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению закупки контейнеров для раздельного накопления ТКО и (или) на возмещение ранее понесенных в этих целях расходов субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (правила предоставления таких субсидий являются приложением 24 к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326).

**Вопрос 5 (Олег Владимирович Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству).**

*В настоящее время, в связи с увеличением стоимости заемных средств, отсутствием импортных запчастей и материалов, используемых в технике по транспортированию ТКО, а также при строительстве и эксплуатации объектов обращения с ТКО, участники рынка обращения с ТКО сталкиваются с трудностями по обеспечению бесперебойного предоставления услуг по обращению с ТКО.*

*Ассоциацией содействия экономики замкнутого цикла «Ресурс» представлены предложения по мерам поддержки отрасли обращения с отходами, направленным на обеспечение финансовой устойчивости операторов по обращению с ТКО и бесперебойного предоставления услуг по обращению с ТКО (копия письма Ассоциации «Ресурс» от 10.03.2022 г. № 31/032022 прилагается).*

*Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 29.03.2022 г. № ВА-П11-4910 Правительством Челябинской области рассмотрены указанные предложения и направлена в Минприроды России позиция о целесообразности предлагаемых мер.*

**Ответ:** ППК «РЭО» на регулярной основе осуществляется мониторинг деятельности региональных операторов и операторов по транспортированию ТКО.

В условиях внешних ограничений, в целях недопущения прекращения оказания населению услуги по обращению с ТКО, была проделана работа по определению мер поддержки, необходимых отрасли.

Вопрос наличия импортных запчастей и материалов, используемых в технике по транспортированию ТКО, а также при строительстве и эксплуатации объектов обращения с ТКО, является актуальным, насущным вопросом.

По результатам мониторинга, проведенного ППК «РЭО», можно отметить, что доля отечественной техники в отрасли обращения с ТКО (мусоровозов) составляет 75%.

В целях недопущения невозможности ввоза импортных запчастей и оборудования в качестве антикризисной меры разрешен ввоз в Российскую Федерацию без согласия правообладателей оригинальных иностранных товаров, которые введены в оборот за рубежом. Перечень таких товаров утвержден приказом Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 и включает в себя запасные части и расходные материалы, используемые в том числе в автомобильной технике по транспортированию ТКО.

В План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления были включены следующие мера поддержки региональных операторов и операторов по обращению с ТКО, предложенные ППК «РЭО»:

- расширение перечня лиц, которые могут быть наделены субъектом Российской Федерации функциями регионального оператора без проведения торгов на срок не более одного года, в случае досрочного прекращения деятельности регионального оператора (соответствующий законопроект был разработан, по нему проведены все необходимые согласительные процедуры, в ближайшее время он будет внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации);

- предоставление из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в области обращения с отходами, по льготной ставке» (принято постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2022 № 814 «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты в области обращения с отходами, по льготной ставке»);

- расширение оснований изменения условий концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение ТКО, в случае возникновения обстоятельств, независящих от сторон концессионного соглашения (проект постановления в настоящее время разработан и проходит необходимые согласительные процедуры).

Также ППК «РЭО» была предложена такая мера поддержки региональных операторов, как возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным региональными операторами в российских кредитных организациях на оборотную деятельность.

Указанное предложение было рассмотрено на заседании Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления, которое состоялось 21.04.2022.

 Принято решение провести анализ результатов деятельности региональных операторов за I квартал 2022 года, по итогам которого будут приняты решения о дополнительных мерах поддержки региональных операторов.

Кроме того, во исполнение протокола указанного заседания Правительственной комиссии (пункт 6 раздела II) ППК «РЭО» направила предложения в Минприроды России о включении в перечень системообразующих организаций российской экономики региональных операторов и операторов по обращению с ТКО в случае их соответствия предусмотренным критериям.

Дополнительно отмечаю, что ППК «РЭО» предлагались и иные меры поддержки, необходимые для отрасли обращения с ТКО:

- установление права регионального оператора до 1 января 2024 года в качестве обеспечения исполнения им обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенного между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором, вместо предоставления безотзывной банковской гарантии, осуществлять банковское сопровождение такого соглашения;

- продление установленных законодательством о налогах и сборах сроков уплаты некоторых налогов (авансовых платежей) и страховых взносов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО;

- освобождение владельцев транспортных средств, используемых для транспортирования ТКО, от обязанности получения специального разрешения при превышении допустимых массы транспортного средства и (или) нагрузки на ось и от привлечения к административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесного транспортного средства до 01.01.2025 года, на время реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» национального проекта «Экология»;

- исключение необходимости согласования решений об установлении предельных индексов по муниципальным образованиям, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации, с представительными органами муниципальных образований в случае если основанием для превышения предельного индекса является реализация мероприятий, предусмотренных заключенными концессионными соглашениями, объектами которых являются объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение ТКО, и (или) утвержденными инвестиционными программами в области обращения с ТКО.

**Вопрос 6 (Оксана Владимировна Хлякина, член Комитета Совета Федерации по социальной политике).**

*Возможны ли меры поддержки региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в условиях сложившейся геополитической обстановки?*

**Ответ:** Расширенный ответ был дан в рамках ответа на вопрос 5.

Предложение ППК «РЭО» по предоставлению региональным операторам такой меры поддержки региональных операторов, как возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным региональными операторами в российских кредитных организациях на оборотную деятельность, было рассмотрено на заседании Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления, которое состоялось 21.04.2022.

 Принято решение провести анализ результатов деятельности региональных операторов за I квартал 2022 года, по итогам которого будут приняты решения о дополнительных мерах поддержки региональных операторов.

Кроме того, во исполнение протокола указанного заседания Правительственной комиссии (пункт 6 раздела II) ППК «РЭО» направила предложения в Минприроды России о включении в перечень системообразующих организаций российской экономики региональных операторов и операторов по обращению с ТКО в случае их соответствия предусмотренным критериям.

**Вопрос 7 (Оксана Владимировна Хлякина, член Комитета Совета Федерации по социальной политике)**

*Предполагается ли финансирование федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на строительство инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами?*

**Ответ:** Привлечение средств и финансирование строительства инфраструктуры по обращению ТКО в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» по состоянию на 20.05.2022 осуществляется в рамках следующих результатов федерального проекта:

1. **Результат «Введены в промышленную эксплуатацию мощности по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами, с финансированием ППК «РЭО».**

В рамках данного результата в 2021 г. были профинансированы 5 инвестиционных проектов в 3 регионах на общую сумму 6,2 млрд руб., что позволило уже в 2021 году ввести в промышленную эксплуатацию мощности суммарной величиной 1,546 млн тонн.

В целях финансирования инвестиционных проектов в 2022 году ППК «РЭО» в настоящее время проводится работа по предварительному отбору таких инвестиционных проектов, при этом общий объём финансирования инвестиционных проектов будет определён по итогам исполнения поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко.

Всего в рамках данного результата планируется ввести 8,87 млн тонн мощностей по обращению с ТКО.

2. **Результат «Введены в эксплуатацию мусоросортировочные комплексы по обработке твердых коммунальных отходов в Чеченской Республике».** Объем финансирования федерального бюджета по данному результату составляет 569,1 млн руб. В рамках данного результата в 2022 году будут введены в эксплуатацию 4 мусоросортировочных комплекса по обработке ТКО суммарной мощностью 270 тыс. тонн/год в Чеченской Республике.

3. **Результат «Введены в эксплуатацию объекты в Республике Крым».** В рамках данного результата до конца 2024 года будут введены в эксплуатацию 3 объекта обращения с ТКО суммарной мощностью не менее 860 тыс. тонн/год в Республике Крым. Объем средств федерального бюджета по данному результату в 2022 году составляет 4 391 млн. руб.

4. **Результат «Привлечены средства на финансирование инвестиционных проектов по созданию, реконструкции объектов по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами, за счет приобретения АО «Россельхозбанк» облигаций, выпущенных ППК «Российский экологический оператор».**

В настоящее время ППК «РЭО» запущен механизм так называемых «зеленых облигаций» - Правительство Российской Федерации приняло решение о предоставлении Россельхозбанку бюджетных инвестиций в размере 5 млрд. рублей на приобретение до конца 2024 года облигаций, выпущенных ППК «РЭО» для финансирования инвестиционных проектов, в объеме не менее 100 млрд. руб.

5. Кроме того, Минприроды России совместно с ППК «РЭО» разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений
в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды»», которым предусмотрено определение порядка предоставления
и распределения из федерального бюджета субсидии в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих
при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения
с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология».

Указанным проектом постановления предусматривается предоставление безвозмездной меры поддержки субъектам Российской с низким уровнем бюджетной обеспеченности, а также субъектам Российской Федерации, находящимся
на труднодоступных территориях, которая позволит софинансировать капитальные затраты при строительстве инфраструктуры по обращению с ТКО, а также запустить активный инвестиционный процесс в отрасли без существенного роста тарифа
для населения.

Для решения данной задачи предлагается выделить средства федерального бюджета на софинансирование платы концедента (субъекта Российской Федерации) в рамках реализации концессионного соглашения в отношении создания объектов обработки, утилизации и захоронения ТКО в размере до 95% сметной стоимости строительства.

**Вопрос 8 (Владимир Альбертович Лебедев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию).**

*В законодательстве отсутствуют единые технические и инженерные требования к обустройству мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также механизм контроля за организацией и оснащением таких мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. По этой причине во многих населенных пунктах нашей страны некоторые места для сбора коммунальных отходов нарушают санитарно-эпидемиологическое благополучие граждан, с плохо оборудованных площадок мусор "разлетается" в период неблагоприятных погодных условий, увеличивается популяция крыс и тд.*

*Считаете ли Вы, уважаемый Денис Петрович, целесообразным установление таких правил, а также обеспечения федерального контроля и ответственности за их исполнение? Спасибо!*

**Ответ:** Санитарно-эпидемиологические требования к обустройству, оснащению и содержанию контейнерных площадок установлены санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 и заключаются в следующем:

- контейнерные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

- на контейнерных площадках должно размещаться не более 8 контейнеров для смешанного накопления ТКО или 12 контейнеров, из которых 4 - для раздельного накопления ТКО, и не более 2 бункеров для накопления крупногабаритных отходов;

- расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи 6 должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров; до территорий медицинских организаций в городских населённых пунктах - не менее 25 метров, в сельских населённых пунктах - не менее 15 метров.

Кроме того, Минприроды России совместно с ППК «РЭО» подготовлены методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора ТКО с учетом лучших практик субъектов Российской Федерации.

Указанные методические рекомендации содержат оптимальные требования к контейнерам, контейнерным площадкам и площадкам для установки бункеров.

В частности рекомендовано, что контейнерные площадки должны иметь твердое водонепроницаемое бетонное или асфальтовое покрытие с уклоном в сторону проезжей части, удобным для выкатывания контейнеров к мусоровозам, а также для удобства подъезда к контейнерам маломобильных групп населения и для отведения талых и сточных вод. Также необходимо наличие подъездного пути с твердым покрытием (бетон, асфальт, асфальтовая крошка) для автотранспорта.

Также в методических рекомендациях даны предложения для наиболее эффективного обустройства контейнерных площадок:

- ограждение с 3 сторон высотой не менее 1,5 метра темного цвета (профнастил, сетка или смешанное: профнастил/сетка (от уровня крышки контейнера до крыши);

- крышу для минимизации попадания атмосферных осадков.

Контейнерная площадка может быть ограничена бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру.

Необходимо заметить, что проблема неудовлетворительного санитарного состояния мест (площадок) накопления ТКО может быть вызвана различными причинами:

1) недостаточное количество контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов;

2) нерегулярный вывоз твердых коммунальных отходов;

3) некачественное осуществление погрузки отходов;

4) неудовлетворительное содержание контейнерных площадок ответственными лицами;

5) складирование потребителями в контейнеры, на контейнерные площадки или около контейнерных площадок отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходами и складирование которых в указанных местах запрещено.

Таким образом, универсального решения для обеспечения поддержания чистоты контейнерных площадок не существует. Зачастую проблема может быть не в оборудовании такой контейнерной площадки, а в несвоевременном вывозе ТКО региональным оператором.

В то же время поддерживаю необходимость совершенствования контроля за состоянием контейнерных площадок.

В настоящее время такие полномочия осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). Статьей 6.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрен состав административного правонарушения за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации или обезвреживанию отходов производства и потребления.

Также обращаю внимание, что государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный жилищный надзор).

Задачами государственного жилищного надзора являются, в том числе, предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

**Вопрос 9 (Александр Владимирович Двойных, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию).**

*В настоящее время на территории Московской области созданы и успешно действуют отрасли по обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами строительства, сноса и грунтами. С 1 марта 2022 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», регулирующие деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности.*

*Считаете ли Вы целесообразным создание аналогичных централизованных отраслей по обращению с медицинскими отходами, отходами производства и пищевыми отходами? Каковы перспективы создания таких отраслей?*

**Ответ:** Специальные нормы регулирования вводятся в основном в отношении отходов, которые характеризуются значительными объемами образования, имеют отраслевую специфику или являются наиболее опасными для окружающей среды (в частности, отходы I-II классов опасности). При этом в отношении таких отходов продолжают действовать общие нормы в области обращения с отходами, согласно Закону № 89-ФЗ.

Исключение составляют только медицинские отходы, которые законом об отходах производства и потребления не регулируются, но для которых целесообразно принятие соответствующих нормативных правовых актов.

По вопросу регулирования обращения с медицинскими отходами ППК «РЭО» полагает целесообразным гармонизировать санитарно-эпидемиологическое и экологическое законодательство.

Нами были направлены предложения, в том числе в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко, по разграничению регулирования обращения с медицинскими отходами.

Так, нами предлагается, что с момента образования медицинских отходов и до их обеззараживания на территории медицинских учреждений регулирование осуществляется в рамках Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и санитарно-эпидемиологических требований. После обеззараживания медицинские отходы, лишенные эпидемиологически опасных свойств, становятся отходами производства, и дальнейшее обращение с ними будет происходить в рамках экологического законодательства Российской Федерации.

Такой подход к разграничению регулирования позволит обеспечить полный учет и контроль за движением таких отходов, планирование создания инфраструктуры, соблюдение всеми участниками процесса требований экологического законодательства.

По вопросу регулирования обращения с пищевыми отходами отмечаю, что указанный вопрос прорабатывался в рамках исполнения протокола заседания постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 12.11.2021.

В целях формирования единообразной правоприменительной практики ППК «РЭО» предлагает внесение изменений в Закон № 89-ФЗ в части дополнения понятийного аппарата определением «пищевые отходы» (под которыми предлагается понимать пищевые продукты, утратившие потребительские свойства, которые являются опасными и (или) некачественными по органолептическим показателям, которые не соответствуют представленной информации или срок годности которых истек, и (или) показатели которых не соответствуют установленным требованиям, материалы и изделия, контактирующие с пищевыми отходами), а также внесения корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов".

Кроме того, в целях создания системы утилизации пищевых отходов посредством аэробного компостирования ППК «РЭО» полагает целесообразным установить специальные требования при обращении с группами пищевых отходов:

 - установить требования к емкостям, в которых осуществляется накопление пищевых отходов (герметичность, отсутствие возможности доступа к отходам посторонних лиц);

- установить минимально необходимую периодичность вывоза таких отходов;

- установить требования к методам обезвреживания и утилизации таких отходов, в том числе, в части использования пищевых отходов для производства продукции, органических удобрений, почвогрунта или техногрунта, пригодного для технических целей.

Введение специальных норм также целесообразно в отношении золошлаковых отходов, отходов органического происхождения (пищевых продуктов, отходов растениеводства, иловых осадков), так как они имеют высокий потенциал к 100% утилизации в почвенно-грунтовые смеси методом компостирования.

С учетом сырьевого потенциала (наличия в отходах ценных фракций, которые могут использованы для получения вторичного сырья) специальное регулирование может быть введено в отношении отходов электронного и электротехнического оборудования, строительных отходов.

В рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» ведется работа по разработке отраслевых программ применения вторичных ресурсов и вторичного сырья в отдельных отраслях – строительстве, ЖКХ, сельском хозяйстве, отраслях промышленного производства. Отраслевые программы будут ориентированы в том числе на формирование нормативной правовой базы в целях содействия вовлечению в хозяйственный оборот отходов отдельных отраслей и стимулированию увеличения глубины утилизации отходов.

**Вопрос 10 (Александр Владимирович Двойных, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию).**

*В полномочия Компании входит в том числе, анализ реализации в субъектах Российской Федерации территориальных схем, выполнение региональных программ, а также норм законодательства Российской Федерации в области обращения с ТКО.*

*Проводился ли в Московской области анализ достижения показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и если проводился, то какие выводы можно сделать по его результатам?*

*Какие первоочередные меры необходимо предпринять для запуска экономики замкнутого цикла на территории Московской области?*

*Повлияют ли санкционные ограничения на сроки ввода в эксплуатацию заводов по термическому обезвреживанию отходов на территории Московской области, и какие дополнительные меры поддержки предприятий и компаний, работающих в* **сфере обращения с ТКО, могут быть предложены со стороны компании?**

**Ответ:** ППК «РЭО» ежемесячно осуществляется мониторинг реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на территории Московской области, входящего в состав федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами, по результатам которого отмечается ежемесячное достижение значений основных показателей:

• «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»: в 2021 году – 100% (план - 60%), на 30.04.2022 – 100% (план – 60%);

• «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»: в 2021 году – 50% (план - 17,3%), на 30.04.2022 – 50% (план – 24,5%);

• «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»: в 2021 году – 50% (план - 82,7%), на 30.04.2022 - 50 % (план - 75,5%).

Вместе с этим, по состоянию на 31.12.2021 отмечается недостижение Московской областью плановых значений результатов федерального проекта «Введены в промышленную эксплуатацию мощности по утилизации твердых коммунальных отходов» и «Введены в промышленную эксплуатацию мощности по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов».

В части влияния санкций на сроки ввода МСЗ на территории Московской области сообщаем. По информации Правительства Московской области имеются основания прогнозировать риск срыва директивного срока ввода (2023 год) в эксплуатацию 4 заводов по энергетической утилизации ТКО в Московской области.

В условиях сложившихся условий внешних ограничений, повлекших нарушение логистических связей, зафиксированы следующие риски:

 - рост цен на строительные материалы (бетон, инертные, металлопрокат), инженерное оборудование поставки Генподрядчика, а также на средства механизации (услуги перевозки, ГПМ);

- недостаточная обеспеченность численностью рабочего персонала на площадках строительства, в том числе по причинам, вызванным СОVID ограничениями и снижением миграции трудовых ресурсов из стран ближнего зарубежья;

- волатильность курса валют;

- блокировка расчетов с иностранным поставщиком основного технологического оборудования; блокировка ранее используемых логистических возможностей (ограничения контейнерных перевозок, закрытие западных границ для автомобильных перевозок);

- необходимость развертывания локализующих производств на территории Российской Федерации (замещение импортного оборудования);

- необходимость рыночного поиска оборудования-аналогов, возможно, ухудшающего ТЭП проекта;

- задержка в предоставлении исходных данных от Консорциума НZI/ЗиО, необходимых для разработки рабочей документации;

- задержка сроков поставки основного технологического оборудования Консорциума HZI/ЗиО.

**Вопрос 11 (Елена Геннадьевна Зленко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию).**

*Какие меры планирует принять ППК «Российский экологический оператор», в рамках своей компетенции, по стимулированию разработки, производства и внедрения высокоэффективного оборудования по обезвреживанию отходов, применимого в условиях Арктической зоны Российской Федерации, а также для удаленных и труднодоступных населенных пунктов?*

**Ответ:** В рамках формирования комплексной системы обращения с ТКО на Арктических территориях Российской Федерации в части подбора технологических решений, считаем приоритетным внедрение раздельного накопления и сбора ТКО, с последующим применением технологий утилизации ТКО для производства продуктов, вовлекаемых на указанных территориях в хозяйственный оборот (включая производство, органических удобрений и питательных грунтов, тепловой и электрической энергии, а также топлива, в том числе для систем отопления в населенных пунктах Арктической зоны).

При этом, в случае отсутствия транспортной доступности на отдельных территориях считаем возможным осуществление раздельного накопления ТКО на «мокрую» фракцию с последующим компостированием, и на «сухую» с последующим термическим обезвреживанием с применением пиролизных установок.

Функционирование пиролизных установок основано на термическом разложении углесодержащего сырья без доступа кислорода, с выработкой синтез-газа, используемого для поддержания работы установки и существенно снижающего расход дополнительного топлива.

Золы и шлаки, образующиеся на выходе установки после термического обезвреживания, соответствуют IV классу опасности, складируются в герметичных контейнерах на срок до 11 месяцев после чего должны быть вывезены на объект захоронения отходов.

ППК «РЭО» планируется организация научно-исследовательской работы по созданию образца новой технологии пиролизного разложения отходов производства и потребления, пригодного для эксплуатации в том числе на Арктических территориях с небольшим объемом образования отходов.

Одновременно сообщаем, что в настоящее время в соответствии с подписанным протоколом согласования проекта федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами (28.04.2022) на территории Ямало-Ненецкого автономного округа находятся в том числе 2 объекта обезвреживания ТКО в с. Яр-Сале и на полигоне ТКО в г. Салехарде (суммарной мощностью 1,9 тыс. тонн год).

В период до 2024 года регионом планируется строительство еще одного пункта переработки твердых бытовых и биологических отходов в с. Салемал мощностью 0,23 тыс. тонн в год.

**Вопрос 12 (Александр Васильевич Ракитин, Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности)**

*Вопрос о мерах поддержки региональных операторов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на осуществление операционной деятельности регионального оператора в виде займов, либо субсидий в условиях сложной экономической ситуации.*

**Ответ:** ППК «РЭО» была предложена такая мера поддержки региональных операторов, как возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным региональными операторами в российских кредитных организациях на оборотную деятельность. Соответствующий проект постановления был разработан и направлен на в Минприроды России.

Указанное предложение было рассмотрено на заседании Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления, которое состоялось 21.04.2022.

 Принято решение провести анализ результатов деятельности региональных операторов за I квартал 2022 года, по итогам которого будут приняты решения о дополнительных мерах поддержки региональных операторов.

**Вопрос 13 (Вячеслав Степанович Тимченко,** **Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности)**

*Статьей 13.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлены требования к разработке и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.*

*При этом приказом ППК «РЭО» от 06.10.2021 № 119 утверждены «Методические рекомендации по разработке и утверждению региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами)) (далее - Методические рекомендации).*

*Считаем, что при исполнении требований Методических рекомендаций объем региональной программы увеличится, в связи с чем потеряется суть региональной программы, намного усложнится ее согласование, как на региональном, так и на федеральном уровне.*

*На основании вышеизложенного предлагаем раздел 7 Методических рекомендаций в части форм приложений с 1 по 10 исключить из состава региональной программы и на основе этого* *раздела ввести требования к отчетности по исполнению региональной программы.*

**Ответ:** В соответствии со статьей 24.14 Закона № 89-ФЗ ППК «РЭО» проводит экспертизу и готовит рекомендации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Указанная экспертиза проводится на предмет соответствия проекта региональной программы требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, в том числе требованиям статьи 13.2 Закона № 89-ФЗ.

На текущий момент проведена экспертиза порядка 100 проектов региональных и (или) государственных программ в сфере обращения с ТКО.

По итогам проводимой работы, сделан вывод о необходимости формирования единого подхода к разработке региональных программ и в последующем унификации отчетов по их реализации.

Исходя из этого, ППК «РЭО» были разработаны, а затем и утверждены приказом ППК «РЭО» от 06.10.2021 № 119 «Методические рекомендации по разработке и утверждению региональных программ в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами» (далее – методические рекомендации).

Приложения, приведенные в методических рекомендациях, позволяют структурировать информацию о ситуации в отрасли, прогнозировать технико – экономические параметры вводимых объектов, оценивать риски достижения / недостижения целевых значений результатов и показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО», риски роста платы за коммунальную услугу для населения.

Таким образом, исключение приложений 1-10 не целесообразно с точки зрения соблюдения требований статьи 13.2 Закона № 89-ФЗ.

Вместе с тем, разработка и реализация региональных и государственных программ регламентируется нормативными актами субъектов Российской Федерации, а методические рекомендации, разработанные ППК «РЭО», носят исключительно рекомендательный характер.

**Вопрос 14 (Вячеслав Степанович Тимченко, Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности)**

*Просим направить утвержденный «Альбом типовых технологических решений по рекультивации полигонов ТКО».*

**Ответ:** В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко (п. 7 раздела I протокола от 18.08.2021 № ВА-П11-52пр) ППК «РЭО» выполнена разработка типовых технологических и конструктивных решений по рекультивации полигонов ТКО.

На основании указанных решений сформирован «Альбом типовых технологических решений по рекультивации полигонов ТКО» РЭО-209/2021, включающий типовые конструктивные решения с расчетами сметной стоимости и оценку стоимости рекультивации полигонов ТКО.

В настоящий период проходит процедура его утверждения приказом Минстроя России для возможности использования разработанных типовых технологических и конструктивных решений заказчиками проектов по рекультивации полигонов и проектными организациями при разработке соответствующих проектов.

После утверждения соответствующего приказа Минстроя России указанный альбом будет направлен в Ваш адрес.

**Вопрос 15 (Вячеслав Степанович Тимченко, Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности)**

*В настоящее время на законодательном уровне не поименованы лица, имеющие право приобретать контейнеры (бункеры) для накопления ТКО, за исключением регионального оператора, который может приобретать контейнеры (бункеры) для накопления ТКО в рамках не превышающем 1% необходимой валовой выручки (пункт 90 Основ ценообразования).*

*Разъяснения Минприроды Российской Федерации по обозначению лиц, имеющих право приобретать контейнеры (бункеры) для накопления ТКО не содержат правовых норм и не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний.*

*Планируется ли внесение изменений на законодательном уровне по установлению ответственных лиц за приобретение контейнеров (бункеров) для накопления ТКО в целях исключения спорных ситуаций?*

**Ответ:** В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона № 89-ФЗ создание
и содержание мест (площадок) накопления ТКО отнесено к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов в области обращения с ТКО за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах (например, если контейнерные площадки включены в состав общего имущества многоквартирных домов или находятся в собственности физических или юридических лиц).

Статьей 13.4 Закона № 89-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО.

Кроме того, согласно подпункту «з» пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881, документация об отборе может содержать обязательства регионального оператора по созданию и (или) содержанию контейнерных площадок с указанием их мест нахождения и источника финансирования (при необходимости).

Также пунктом 90 Основ ценообразования в области обращения
с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования), предусмотрено, что в необходимую валовую выручку регионального оператора включаются расходы на приобретение контейнеров
и бункеров для накопления ТКО и их содержание.

Таким образом, на основании анализа вышеуказанных положений действующего законодательства Российской Федерации приобретение контейнеров и (или) бункеров осуществляется:

региональным оператором – в случае если при проведении конкурсного отбора регионального оператора документация об отборе содержит обязательства регионального оператора по приобретению контейнеров и (или) бункеров;

собственниками помещений в многоквартирных домах, если контейнерные площадки включены в состав общего имущества многоквартирных домов;

физическими или юридическими лицами, в собственности которых находятся контейнерные площадки;

в иных случаях – органами местного самоуправления.

Учитывая изложенное, внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части определения ответственных лиц за приобретение контейнеров и (или) бункеров не требуется.

При этом, в случае наличия у субъектов Российской Федерации правоприменительной практики о спорных ситуациях, ППК «РЭО» выражает готовность изучить такую практику и представить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на конкретизацию ответственных лиц за приобретение контейнеров (бункеров) для накопления ТКО.

**Вопрос 16 (Вячеслав Степанович Тимченко, Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности).**

*Обязанность по заключению договора на оказание услуги по обращению с ТКО (далее - договор), установлена Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».*

*Практика показывает, что отдельные юридические лица (ЮЛ) и индивидуальные предприниматели (ИП) умышленно уклоняются от заключения договора с региональными операторами. Ввиду отсутствия информации об осуществляемой деятельности ЮЛ и ИП, региональный оператор не имеет возможности корректно выставлять счета на оплату услуги по обращению с ТКО.*

*Планируется ли на законодательном уровне установление ответственности за отсутствие у ЮЛ, ИП заключенного с региональным оператором договора?*

**Ответ:** В соответствии с пунктом 8(1) Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в порядке, установленном Правилами № 1156, в отношении ТКО, образующихся:

а) в жилых помещениях в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации), - **с лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;**

б) в жилых домах, - **с организацией (в том числе некоммерческим объединением), действующей от своего имени и в интересах собственника;**

в) в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации), и на земельных участках, - **с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.**

На основании изложенного, лица, владеющие зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями, обязаны заключить договор с региональным оператором.

При этом, согласно порядку заключения договора на услугу по обращению с ТКО, установленному Правилами № 1156, в случае если потребитель услуги по обращению с ТКО (далее – потребитель) не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в установленный срок, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Таким образом, по мнению ППК «РЭО», введение ответственности потребителя за незаключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО не требуется, так как договор считается заключенным даже при ненаправлении потребителем заявки и (или) документов для его заключения, а также при отказе потребителя от подписания направленного региональным оператором договора.

При этом прорабатывается вопрос установления обязанности по направлению заявки на заключение договора региональному оператору при изменении собственников или пользователей объектов, за нарушение которой впоследствии, после анализа правоприменительной практики, может быть установлена административная ответственность.

**Вопрос 17 (****Вячеслав Степанович Тимченко, Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности).**

*Будут ли результаты воздушного лазерного сканирования объектов размещения отходов, планируемые к проведению в 2022 году на территории субъектов Российской Федерации ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» совместно с ППК «РЭО», учитываться при внесении изменений в государственный реестр объектов размещения отходов, в частности по остаточной вместимости объектов размещения отходов?*

**Ответ:** В настоящее время ППК «РЭО» проведен ряд совещаний с Росприроднадзором и ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» с целью обсуждения необходимости корректировки Правил инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденных приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49, в том числе в части возможности учета результатов воздушного лазерного сканирования объектов размещения ТКО, проводимых централизованно при помощи ресурсов ППК «РЭО».

Целесообразность такой возможности предполагается определить по итогам завершения проекта ППК «РЭО» по воздушному лазерному сканированию.

**Вопрос 18 (Вячеслав Степанович Тимченко, Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности).**

*Когда будут синхронизированы данные регионального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области» с дополнительными соглашениями, подписанными ППК «РЭО» с субъектами Российской Федерации, в рамках протокола согласования федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами?*

**Ответ:** Данные регионального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области» будут синхронизированы после внесения соответствующих изменений в паспорт федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в порядке, установленном Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288.

Согласно п. 2.1 Дополнительного соглашения к Соглашению о реализации регионального проекта на территории Кировской области от 14.12.2020 № 051-2019-G20061-1/3 корректировка установленных паспортом федерального проекта значений показателей и результатов для субъекта Российской Федерации на период после 2021 года возможна по результатам утверждения федеральной схемы обращения с ТКО в соответствии с п. 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30.10.2020 № ММ-П13-28пр.

В рамках протокола согласования проекта федеральной схемы обращения с ТКО 31.01.2022 с Министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области подписаны дополнительные соглашения к протоколу согласования федеральной схемы обращения с ТКО.

В соответствии с подписанными дополнительными соглашениями Министерство строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области должно внести изменения в паспорт регионального проекта в части включения в план реализации регионального проекта мероприятий по вводу в эксплуатацию перспективных объектов обработки, утилизации и размещения ТКО, за счет которых планируется достижение соответствующих результатов регионального проекта, в соответствии с приложениями к федеральной схеме обращения с ТКО.

В настоящее время прорабатывается вопрос возможности корректировки плановых значений показателей и результатов, установленных для субъектов Российской Федерации, и связанных с этим изменений значений показателей и результатов в целом по Российской Федерации на период с 2022 по 2024 годы.

В случае принятия решения Проектным комитетом по национальному проекту «Экология» (Президиумом совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в отношении показателей национального проекта «Экология») о корректировке показателей паспорта федерального проекта и последующего применения соответствующего комплексного запроса на его изменение с руководителями региональных проектов, включая руководителя регионального проекта на территории Кировской области, будут подписаны дополнительные соглашения и проведена синхронизация паспортов региональных проектов с паспортом федерального проекта.

**Вопрос 19 (Вячеслав Степанович Тимченко, Председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности).**

*Одним из критериев отбора субъектов Российской Федерации на выделение субсидии из федерального бюджета на мероприятие по закупке контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», является наличие в субъекте Российской Федерации объектов обработки твердых коммунальных отходов. Возможно ли получить субсидию на 2023 год, если объект по обработке в субъекте планируется запустить в 2024 году?*

**Ответ:** В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология», являющихся приложением 24 к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326, установлен следующий критерий отбора для получения соответствующей субсидии:

наличие в субъекте Российской Федерации объектов обработки ТКО (в случае отсутствия в субъекте Российской Федерации таких объектов предоставляется гарантийное обязательство (в письменной форме), подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о том, что объекты обработки ТКО будут созданы субъектом Российской Федерации
в финансовом году, в котором будет предоставлена субсидия.

Таким образом, субъект Российской Федерации вправе получить субсидию в соответствующем финансовом году, если ввод в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке) ТКО осуществлен или будет осуществлен в этом же финансовом году, при условии предоставления указанного гарантийного письма.

Подтверждением ввода в промышленную эксплуатацию мощностей на объектах обращения с ТКО являются:

- для объектов капитального строительства - разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;

- для объектов некапитального строительства - акты по форме ОС-1, ОС-16 и (или) иные документы, подтверждающие факт ввода в эксплуатацию мощностей (внутренний акт, приказ).

**Вопрос 20 (Александр Геннадьевич Высокинский, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

В действующих нормативно правовых актах федерального уровня отсутствует однозначное закрепление обязанности по организации, созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО. В этой связи отсутствует возможность конкретных лиц к ответственности за ненадлежащее исполнения обязанностей.

Необходимо на федеральном уровне закрепить обязанность по организации, созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО за конкретными лицами, обозначить случаи возникновения такой обязанности, а также установить ответственность за ненадлежащее исполнения обязанностей.

**Ответ:** Указанный вопрос рассматривался, позиция ППК «РЭО» на данный вопрос предоставлялась в рамках ответов на вопросы 8, 15.

**Вопрос 21 (Александр Геннадьевич Высокинский, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*Мусороперегрузочные станции используются региональными операторами и операторами по обращению с ТКО, в соответствии с Территориальными схемами, в целях сокращения расходов, связанных с транспортированием ТКО.*

*Необходимо установить на федеральном уровне понятие «мусороперегрузочная станция», а также определить лиц, управомоченных на их организацию и создание, порядок их организации, создания, содержания, в том числе порядок несения и возмещения расходов на указанные мероприятия.*

**Ответ:** В настоящее время законодательством Российской Федерации не урегулированы вопросы создания и эксплуатации мусороперегрузочных станций, не определены источники финансирования по их созданию и эксплуатации (расходы не могут быть включены в состав единого тарифа регионального оператора).

Вместе с тем, в связи со сложной транспортной доступностью и экономической неэффективностью вывоза ТКО в отдельных населенных пунктах сложилась проблема обеспечения вывоза ТКО в соответствии с требованиями законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (не реже раза в сутки-в теплое время года и в 3 суток – в холодное время года).

Минприроды России совместно с ППК «Российский экологический оператор» разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект постановления № 1), которым в том числе предусматриваются следующие положения:

- введение понятия «мусороперегрузочные станции»;

- включение положений о том, что транспортирование ТКО может осуществляться с использованием мусороперегрузочных станций, а также допускается накопление ТКО на мусороперегрузочных станциях.

Также ППК «Российский экологический оператор» разработан и направлен в ФАС России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в части включения в расходы регионального оператора расходов на эксплуатацию мусороперегрузочных станций в случае, если использование мусороперегрузочных станций приводит к снижению расходов регионального оператора на транспортирование ТКО.

**Вопрос 22 (Александр Геннадьевич Высокинский, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

 *В соответствии с действующим законодательством, Потребители (собственники ТКО) вправе осуществлять накопление ТКО в том числе путем бесконтейнерного способа, при котором отходы складируются в пакеты, выдаваемые Региональным оператором. Наличие указанного способа позволяет органам местного самоуправления злоупотреблять предоставленными правами и вместо организации и создания мест (площадок) накопления ТКО, вводить на подконтрольных территориях бесконтейнерный способ накопления для населения, что в свою очередь негативно сказывается на санитарно-эпидемиологическом состоянии территорий.*

*Установление возможности применения бесконтейнерного способа накопления ТКО только в исключительных случаях, закрепление таких случаев.*

**Ответ:** Минприроды России совместно с ППК «РЭО» разработан и проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», который содержит положения, направленные на урегулирования случаев и порядка применения бестарного способа накопления ТКО.

Так, проектом постановления предусматривается, что в сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений, городских округов при отсутствии возможности организации складирования ТКО иными способами по решению исполнительного органа местного самоуправления, согласованному с региональным оператором, допускается складирование ТКО бестарным способом.

Согласованию в таком случае подлежат:

- описание границ поселения (района), в отношении которого принято решение о применении бестарного способа складирования ТКО;

- расположение или порядок определения мест погрузки ТКО;

- график вывоза ТКО.

**Вопрос 23 (Александр Геннадьевич Высокинский, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*Согласно действующему порядку, заключение таких договоров возможно при принятии решения общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме. В ходе применения указанного порядка, Региональные операторы сталкиваются с злоупотреблением своими правами как собственниками помещений, так и управляющими организациями. При этом осуществлять проверку законности проведения общего собрания и легитимности представленных документов действующему законодательству Региональные операторы не уполномочены. Указанное приводит к росту затрат Региональных операторов, возникновению конфликтных ситуаций, при которых в конечном итоге страдает Потребитель.*

*Наделение Региональных операторов правом отказа от заключения договоров с каждым собственником помещения в многоквартирном доме, действующим от своего имени. Определение условий реализации такого права на законодательном уровне.*

**Ответ:** Региональные операторы осуществляют предоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО напрямую собственникам и пользователям жилых помещений в многоквартирном доме в следующих случаях, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации:

а) при непосредственном управлении многоквартирным домом;

б) в многоквартирном доме, в котором не выбран способ управления либо выбранный способ управления не реализован;

в) в многоквартирном доме в случае, если общим собранием собственников помещений принято решение о сохранении порядка предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО напрямую региональным оператором;

г) в многоквартирном доме, в отношении которого договор на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенный управляющей организацией, товариществом или кооперативом с региональным оператором по обращению с ТКО, считается прекращенным;

д) при принятии общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о переходе на прямые договоры с региональным оператором.

При этом аналогичные случаи предоставления коммунальных услуг напрямую потребителям определены и в отношении ресурсоснабжающих организаций.

Предоставление права региональным операторам отказываться от заключения договоров с собственниками и пользователями жилых помещений в многоквартирном доме может привести к злоупотреблениям со стороны региональных операторов. При этом не ясно, каким образом, будет предоставляться коммунальная услуга по обращению с ТКО в случаях отказа регионального оператора от заключения договора и отсутствия организации, осуществляющей управление многоквартирным домом. Вместе с тем, прекращение предоставления такой услуги является недопустимым.

Обращаем внимание, что обязанность по проверке законности проведения общих собраний собственников и легитимности предоставленных документов действующему законодательству входит в компетенцию органов государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации.

**Вопрос 24 (Александр Геннадьевич Высокинский, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*В связи с отсутствием сведений о собственниках земельных участков, на которых расположены места (площадки) накопления ТКО, невозможно установить лицо, ответственное за содержание таких мест.*

*Внести соответствующие изменения в Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, предусматривающие включение в такой реестр сведений о собственниках земельных участков.*

**Ответ:** Пунктом 15 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, установлено, что реестр мест (площадок) накопления ТКО включает в себя, в том числе данные о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, внесение изменений в Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, не требуются.

**Вопрос 25 (Александр Геннадьевич Высокинский, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*В связи с тем, что органы местного самоуправления отказываются от предоставления муниципальной услуги по регистрационному учету граждан, управляющие организации (ТСЖ, ТСН, ЖСК и т.п.) не наделены обязанностями по ведению такого учета, а уполномоченные органы исполнительной власти могут предоставлять информацию только по конкретному гражданину (физическому лицу), Региональные операторы не могут в свободном доступе получать сведения, являющиеся ключевыми для проведения начислений за коммунальную услугу по обращению с ТКО. Также, сведения в ГИС ЖКХ на текущий момент не могут в полном объеме являться актуальными и достоверными в том числе по причине разрозненного числа лиц, ответственных за внесение данных.*

*Необходима разработка и внедрение легальных открытых и доступных источников данных и реестров, содержащих такие данные, используя которые Региональные операторы смогли бы получать актуальные сведения о количестве зарегистрированных и проживающих в жилых помещениях лицах. Указанные источники и реестры должны формироваться уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления.*

**Ответ:** В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 209-ФЗ) в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) должна размещаться информация о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по месту пребывания и по месту жительства граждан.

В соответствии с Законом № 209-ФЗ поставщиками информации в ГИС ЖКХ являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, иные лица.

В соответствии с пунктом 1 приказа Минкомсвязи России № 18, Минстроя России № 34/пр от 28.01.2016 ФМС России и его территориальные органы размещают в системе информацию о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по месту пребывания и по месту жительства граждан, по каждому помещению.

Кроме того, в соответствии с разделом 10 приказа Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 к информации, подлежащей размещению в системе лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договора управления многоквартирным домом, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирным домом, относится, в том числе, информация о количестве лиц, проживающих в квартире (с указанием источника информации), а также информация о количестве лиц, проживающих в комнате в коммунальной квартире (с указанием источника информации).

При этом информация о количестве зарегистрированных в жилом помещении граждан не является информацией, прямо или косвенно относящейся к какому-либо конкретному лицу, следовательно, она не относится к категории персональных данных и может быть представлена поставщикам коммунальных услуг.

Таким образом, вопрос о предоставлении поставщикам коммунальных услуг информации о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по месту пребывания и по месту жительства граждан урегулирован.

Вместе с тем, по информации, представленной региональными операторами, зачастую, информация о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по месту пребывания и по месту жительства граждан в системе отсутствует или является не актуальной.

Учитывая изложенное, необходимо провести актуализацию информации в ГИС ЖКХ о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по месту пребывания и по месту жительства граждан, а также обеспечить техническую возможность получения сведений о количестве зарегистрированных в жилых помещениях по всем многоквартирным и жилым домам, расположенным в зоне деятельности регионального оператора без формирования запроса по каждому помещению.

В настоящее время ППК РЭО совместно с Минприроды России планирует проведение обсуждения указанного вопроса с Минстроем России, оператором ГИС ЖКХ, а также МВД России.

**Вопрос 26 (Елена Борисовна Шумилова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*В настоящее время законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами не предусмотрено определение понятия «вторичные ресурсы», что влечет за собой отсутствие и (или) недостоверность данных об объемах твёрдых коммунальных отходов, собранных и направленных на обработку, утилизацию, обезвреживание.*

*При этом организации, осуществляющие сбор, накопление,* *обработку и утилизацию «полезных» фракций отходов, по причине правовой неопределенности, не отражают объемы отходов, представленных вторичным сырьём, при формировании статистической отчётности по форме № 2-ТП (отходы). Данный факт приводит к искажению итоговых результатов статистического наблюдения.*

*В целях совершенствования законодательства Российской Федерации, направленного на обеспечение функционирования и дальнейшего развития экономики и социальной сферы, необходимо введение термина «вторичные ресурсы», а также последующей разработки Правил оборота вторичных ресурсов.*

*Предлагаемые меры позволят конкретизировать и разграничить деятельность между обращением с отходами и вторичными ресурсами, что позволит получить достоверные аналитические данные для принятия решений по регулированию деятельности в сфере обращения с отходами, а также бизнес- сообщества в сфере обращения с отходами.*

**Ответ:** Депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Д.Н.Кобылкин, А.Б.Коган, Е.В.Марков, Ж.А.Рябцева, Б.В.Агаев, О.А.Лебедев, Ю.И.Григорьев, С.Ф.Лисовский, Г.К.Арапов, А.А.Скачков, А.Н.Пономарев, З.З.Байгускаров разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона
№ 74417-8 "О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в части регулирования обращения с вторичными ресурсами" (далее – проект федерального закона). Предлагаемый срок рассмотрения – май 2022.

Проект федерального закона направлен на регулирование ресурсосбережения и ресурсной эффективности промышленности, предусматривает введение понятий "вторичные материальные ресурсы", "вторичное сырье", а также определяет процесс получения вторичного сырья на основании документов в области стандартизации Российской Федерации, в том числе информационно-технических справочников.

Кроме того, проектом федерального закона предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по:

- учету вторичного сырья и утверждению порядка стимулирования деятельности в сфере промышленности при вовлечении вторичного сырья в хозяйственный оборот и изготовления продукции с использованием вторичного сырья;

- установлению перечней видов продукции (товаров), работ, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению;

- установлению критериев, характеризующих пригодность (годность) к утилизации товаров, упаковки, материалов, используемых для производства продукции (товаров, упаковки), а также перечни видов продукции (товаров), производство и использование которых не допускается в случае, если в результате производства или потребления такой продукции образуются неперерабатываемые
или трудноперерабатываемые отходы.

ППК «РЭО» поддерживает принятие законопроекта, при этом он требует доработки в рамках подготовки к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении в части корректировки понятий утилизация отходов и обработка отходов, уточнения отдельных положений проекта федерального закона в части внедрения раздельного накопления и сбора отходов, регулирования вторичных ресурсов и побочных продуктов производства.

**Вопрос 27 (Елена Борисовна Шумилова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*На сегодняшний день существует необходимость корректировки (верификации) сведений об обращении с ТКО, имеющихся в распоряжении ППК «РЭО», со сведениями субъектов Российской Федерации об обращении с ТКО (например, по количеству полигонов ТКО и их характеристикам, количеству образуемых и размещаемых отходов, планированию новых объектов по обращению с ТКО).*

*В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос об организации разработки федеральной электронной модели, предусматривающей возможность её передачи всем субъектам Российской Федерации и эксплуатации на региональном уровне.*

*Решение данного вопроса, позволит унифицировать формат и структуру сведений, представленных в электронных моделях территориальных схем обращения с отходами субъектов Российской Федерации, получать единую выходную информацию в соответствующем разрезе сведений и исключит необходимость сверки данных.*

**Ответ:** В рамках разработки проекта федеральной схемы по обращению с ТКО с регионами проведена работа по определению перечня действующих объектов обращения ТКО (все объекты были найдены на спутниковых снимках, определены характеристики объектов и т.д.), а также согласованию планов развития инфраструктуры.

К настоящему времени такие планы на период до 2024 года согласованы со всеми субъектами Российской Федерации, до 2030 года – с 39 субъектами Российской Федерации.

В целях уточнения характеристик действующих объектов ППК «РЭО» начата работа по проведению воздушного лазерного сканирования объектов размещения ТКО с построением трехмерных моделей и определению ключевых характеристик таких объектов.

Результатом такой работы будет являться определение фактического оставшегося срока службы объекта – остаточная вместимость, также будут зафиксированы допущенные эксплуатирующей организацией нарушения – выход навалов отходов за границы отведенного земельного участка, выход фильтрата вне специально оборудованных мест.

Данный подход позволит обеспечить 100 % достоверность данных и наличие на федеральном уровне одинаковой степени актуальности объективной информации о состоянии объектов. Данная работа проводится с использованием ресурсов
ППК «РЭО», т.е. на безвозмездной основе для субъектов Российской Федерации и операторов по обращению с ТКО.

**Вопрос 28 (Елена Борисовна Шумилова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*Федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрено ежегодное увеличение доли отходов, направленных на обработку (в Республике Коми к 2024 году 27,7 %).*

*Вместе с тем, отсутствие в субъектах Российской Федерации объектов обработки не позволит достичь указанных показателей.*

*При принятии решения по финансированию инвестиционных проектов по строительству объектов в области обращения с ТКО, в первоочередном порядке предоставлять финансовую помощь субъектам, на территориях которых отсутствуют объекты обработки и утилизации ТКО.*

**Ответ:** Инфраструктура в области обращения с ТКО нужна в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации.

По мнению ППК «РЭО», приоритет необходимо отдавать тем регионам, которые качественно проводят подготовительную работу к реализации проектов: согласуют с нами характеристики перспективных объектов, подбирают земельные участки, проводят изыскания, разрабатывают проектную документацию, а также регионам, создание объектов обращения с ТКО в которых позволяет достичь показателей национального проекта «Экология», национальных целей развития.

Вместе с тем, ППК «РЭО» готова оказывать содействие всем заинтересованным субъектам Российской Федерации.

Порядок предоставления финансирования в рамках Правил № 1727 регулируется внутренними документами ППК «РЭО», согласно которым финансируются проекты, по которым подготовлена проектная документация и пройдены необходимые государственные экспертизы.

Республика Коми в этом плане пока, к сожалению, отстает. ППК «РЭО» готова оказать региону методологическую поддержку, чтобы ускорить подготовку к реализации проектов.

**Вопрос 29 (Елена Борисовна Шумилова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*Государственная политика в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, направлена на максимальное извлечение полезных фракций и последующее их направление на утилизацию, а также снижение полигонного размещения отходов.*

*Реализация указанных направлений невозможна без создания соответствующей инфраструктуры по приему полезных фракций (вторичных материальных ресурсов), в т.ч. создание экопунктов на территории муниципальных образований активными гражданами и организациями.*

*Какие конкретные меры поддержки, направленные на увеличение количества вторичных ресурсов, получаемых из ТКО, сокращения образования ТКО, реализуются ППК «РЭО» и на которые могут претендовать субъекты РФ?*

*В настоящее время в целях поддержки инициатив отдельных граждан, организаций, создающих экопункты по приему вторичных материальных ресурсов необходимо:*

*- предусмотреть меры материального стимулирования;*

*- разработать единый порядок функционирования экопунктов.*

**Ответ:** В рамках поручения Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» вопросы реализации в городах с численностью населения более 100 тыс. человек мероприятий по развитию сети фандоматов и пунктов приема отдельных фракций ТКО, а также разработки дополнительных мер государственной поддержки инвестиционных проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации отходов и обеспечение инвесторов стандартизированными технологическими решениями».

В связи с этим, ППК «РЭО» на сегодняшний день реализует ряд проектов по внедрению типовых решений раздельного накопления отходов.

Флагманскими проектами являются создание системы сбора тары через сеть фандоматов в количестве 700 штук в Челябинской области и 600 штук в Белгородской области, а также создание системы сбора полезных фракций с применением пунктов приема вторичного сырья в количестве 18 штук.

Реализация данных проектов планируется с применением мер поддержки как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В частности, ППК «РЭО» разработан и направлен в Минпромторг России проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий предоставление субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга фандоматов.

В ходе проработки и внедрения других типовых решений раздельного накопления отходов мы видим необходимость разработки и внедрения дополнительных мер поддержки операторам, использующих данные типовые решения (пункты приема ВМР, мобильные решения, фандоматы контейнерного типа, умные урны и пр.), для организации раздельного накопления отходов.

Помимо развития сети для сбора вторичных ресурсов от населения важным является развитие системы сбора отходов от юридических лиц. При формировании системы обращения со вторичными ресурсами участники отрасли признают проблему дефицита сырьевой базы. К отходам, для которых характерна неразвитость системы сбора относятся отходы текстиля, отходы шин, электронного оборудования, отходы батареек и даже некоторых аккумуляторов, и даже промышленные отходы (например, нейтрализаторы выхлопных газов автомобилей).

Инициативы по поддержке систем сбора отходов производства и потребления целесообразно распространить также на отдельные виды отходов производства и потребления, которые являются источником ценного вторичного сырья.

**Вопрос 30 (Елена Борисовна Шумилова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*Территория Республики Коми в силу географических и природно- климатических особенностей характеризуется значительными расстояниями между населенными пунктами и их труднодоступностью. Кроме того, на территории региона, в том числе в Арктической зоне с её хрупкой экосредой, отмечается недостаточное количество объектов размещения (захоронения) отходов (полигонов). Указанные факторы обуславливают существенные затраты на транспортирование твердых коммунальных отходов от источников образования до объектов обращения с твердыми коммунальными отходами.*

*В Территориальной схеме обращения с отходами Республики Коми определены населенные пункты, в которых необходимо организовать площадки временного накопления твердых коммунальных отходов (на срок до 11 месяцев) для использования под мусороперегрузочные площадки.*

*При этом в действующем законодательстве Российской Федерации не определено понятие «площадка временного накопления твердых коммунальных отходов», что предусматривает сложности в законности их использования и определении лиц, обязанных обустраивать такие площадки.*

*Вопрос возможности оказания услуг по обращению с ТКО в труднодоступных населенных пунктах региона напрямую зависит от организации на их территории площадок временного накопления твердых коммунальных отходов.*

*ППК «РЭО» предлагается проработать вопрос о закреплении на законодательном уровне (статья 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ) определения «Площадка временного накопления твердых коммунальных отходов» и предусмотреть в нормативных правовых актах Российской Федерации требования к обустройству таких площадок:*

*«Площадка временного накопления твердых коммунальных отходов - площадка складирования твердых коммунальных отходов на срок не более чем 11 месяцев, отвечающая требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно- эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего транспортирования на объекты обработки (сортировки), обезвреживания или размещения отходов».*

**Ответ:** В рамках формирования комплексной системы обращения с ТКО на Арктических территориях Российской Федерации в части подбора технологических решений, считаем приоритетным внедрение раздельного накопления и сбора ТКО, с последующим применением технологий утилизации ТКО для производства продуктов, вовлекаемых на указанных территориях в хозяйственный оборот, включая производство органических удобрений и питательных грунтов, тепловой и электрической энергии, а также топлива, в том числе для систем отопления в населенных пунктах Арктической зоны.

Кроме того, в целях решения проблемы обеспечения вывоза ТКО, связанной с высокими расходами на транспортирование ТКО, в том числе в населенных пунктах со сложной транспортной доступностью, а также при значительной удаленности от объектов обращения с ТКО, Минприроды России совместно с ППК «Российский экологический оператор» разработан и проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», которым вводится понятие «мусороперегрузочные станции - площадки, в том числе с расположенными на них сооружениями и оборудованием, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для перегрузки ТКО из мусоровозов или иных транспортных средств, используемых для транспортирования ТКО, в большегрузные транспортные средства (в том числе автопоезда, транспортные средства с системой мультилифт)».

Кроме того, пунктом 62 Правил обращения с ТКО, проектируемых указанным проектом постановления, устанавливается, что транспортирование ТКО может осуществляться с использованием мусороперегрузочных станций, а также допускается накопление ТКО на мусороперегрузочных станциях.

Также ППК «Российский экологический оператор» разработан и направлен в ФАС России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в части включения в расходы регионального оператора расходов на эксплуатацию мусороперегрузочных станций в случае, если использование мусороперегрузочных станций приводит к снижению расходов регионального оператора на транспортирование ТКО.

Кроме того, ППК «Российский экологический оператор» отмечает необходимость рассмотрения вопроса об определении понятия площадок временного накопления ТКО, а также установлении требований к ним.

**Вопрос 31 (Елена Борисовна Шумилова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*В соответствии со статьёй 47 Воздушного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти устанавливается приаэродромная территория.*

*На приаэродромной территории могут выделяться семь подзон, в том числе шестая подзона, в которой запрещается размещать объекты, способствующие привлечению и массовому скоплению птиц (на расстоянии не менее 15 км от контрольной точки аэродрома).*

*В Республике Коми в 15-ти километровой приаэродромной подзоне из 9 действующих полигонов твёрдых коммунальных отходов находятся 6 полигонов (г. Сыктывкар, г. Ухта, г. Воркута, г. Печора, г. Инта, г. Усинск). Указанные выше полигоны были построены (введены в эксплуатацию) до вступления в действие требований федерального законодательства, в том числе Воздушного кодекса Российской Федерации, устанавливающего требования к безопасности полётов гражданской авиации. Кроме того, вышеназванные полигоны ТКО включены в Территориальную схему обращения с отходами Республики Коми, а также в Государственный реестр объектов размещения отходов, полномочия по формированию которого возложены на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.*

*Вместе с тем, по единственному действующему полигону твердых коммунальных отходов на территории МО ГО «Воркута» (Арктическая зона Российской Федерации) Воркутинским городским судом 13.04.2022 вынесено решение по иску Воркутинского транспортного прокурора о ликвидации указанного полигона на основании размещения в приаэродромной территории. Вступление решения суда в законную силу создаст социальную напряженность в регионе, так как значительно увеличит расстояние и транспортные расходы от источников образования отходов на территории МО ГО «Воркута» до ближайшего объекта размещения отходов, что приведет к увеличению размера платы за оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей.*

*В этой связи предлагается ППК «РЭО» проработать вопрос о закреплении на законодательном уровне возможности эксплуатации объектов обращения с твердыми коммунальными отходами, особенно объектов размещения отходов, построенных и введенных в эксплуатацию до вступления в действие требований Воздушного кодекса Российской Федерации, в границах приаэродромных территорий до окончания срока эксплуатации таких объектов и с учетом реализации мероприятий, направленных на отпугивание массовых скоплений птиц.*

*Предлагаемые меры позволят определить возможность использования действующих объектов обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом норм законодательства и сформировать перспективные инфраструктуры обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации.*

**Ответ:** Проблема эксплуатации действующих объектов обращения с ТКО, находящихся в границах 6 подзоны, а также объектов, находящихся в радиусе 15 километров от аэропортов, для которых приаэродромная территория не установлена, неоднократно обозначалась ППК «РЭО» и предложения по ее решению направлялись начиная с 2020 года в Минприроды России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Росавиацию.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко поддержано предложение Минприроды России о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в части необходимости проведения орнитологических исследований в отношении объектов обращения с отходами, в том числе в рамках государственной экологической экспертизы, на предмет привлечения ими птиц и (или) наличия средств для отпугивания птиц в целях обоснования возможности их размещения в шестой подзоне приаэродромной территории (пункт 2 раздела I протокола № ВА-П11-83пр).

Минтрансом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 1460» (далее – проект постановления).

ППК «РЭО» концептуально поддержала необходимость определения порядка и критериев отнесения объектов обращения c ТКО к объектам, способствующим привлечению и массовому скоплению птиц, в целях определения возможности эксплуатации таких объектов в шестой подзоне приаэродромной территории.

В настоящее время проект постановления проходит межведомственное согласование.

**Вопрос 32 (Елена Васильевна Бибикова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике).**

*Отсутствие финансирования на проведение работ по рекультивации объектов размещения отходов.*

*В настоящее время на территории Псковской области насчитывается 24 объекта размещения отходов, 12 из них включены в государственный реестр объектов размещения отходов, 12 объектов размещения отходов (7 закрыты по решению суда), в том числе Псковская городская свалка, не включены в государственный реестр объектов размещения отходов.*

*В рамках федерального проекта «Чистая страна» (далее - федеральный проект) планируется ликвидация Псковской городской свалки площадью 20,4 га. Оставшиеся 7 закрытых объектов размещения отходов общей площадью 50 га, расположенных вне границ городских населенных пунктов, под условия для включения в федеральный проект не подходят.*

*В настоящее время за счет средств областного бюджета начата разработка проектно-сметной документации на рекультивацию закрытых объектов размещения отходов.*

*В связи с тем, что к 2024 году на территории Псковской области запланировано строительство объекта обработки, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов, возникнет необходимость в рекультивации всех 24 объектов размещения отходов общей площадью более 85 га, которые также не соответствуют требованиям для включения в федеральный проект. На эти цели необходимо финансирование в объеме не менее 2,2 млрд, рублей.*

*Проблематика.*

*Изыскать в областном бюджете объем финансирования, требуемый на проведение работ по ликвидации объектов размещения отходов, не представляется возможным.*

*Предложение но решению проблемного вопроса.*

*В целях улучшения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проживающего в непосредственной близости к объектам накопленного вреда окружающей среде, возврата в хозяйственное использование земель после их рекультивации необходимо выступить с инициативой в Правительство Российской Федерации о рассмотрении вопроса об изменении правил предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», предусматривающих возможность рекультивации объектов размещения отходов, расположенных вне границ населенных пунктов.*

**Ответ:** В настоящий момент на решение проблемы рекультивации свалок и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде направлены 2 федеральных проекта - «Чистая страна» и «Генеральная уборка».

В рамках федерального проекта «Чистая страна» предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.

Рекультивация свалок вне городской черты предусматривается в рамках реализации федерального проекта «Генеральная уборка». В рамках указанного федерального проекта будет обеспечено выполнение комплекса мероприятий, включающего в себя инвентаризацию объектов накопленного вреда окружающей среде на территории всех субъектов Российской Федерации, а также оценку их воздействия на жизнь и здоровье населения. По итогам обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде будет обеспечена их ликвидация. Для включения в указанный проект объекта, планируемого к рекультивации, необходимо обеспечить субъектом Российской Федерации его включение в реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, формируемый Минприроды России.

**Вопрос 33 (Елена Васильевна Бибикова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике).**

*Отсутствие в достаточном объеме финансирования на оборудование контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов.*

*В настоящее время на территории области оборудовано 5267 контейнерных площадок для накопления отходов, установлено более 12000 контейнеров.*

*Проблематика.*

*Потребность 3225 площадок накопления отходов (без учета площадок для раздельного сбора отходов) в дополнительном оборудовании с установкой на них 7430 контейнеров. Требуется финансирование в объеме 350,0 млн. рублей. Выделить такой объем средств из областного бюджета и муниципального бюджета не представляется возможным.*

*Предложение по решению проблемного вопроса.*

*Выступить с инициативой в Правительство Российской Федерации о разработке механизма финансирования из федерального бюджета мероприятий по оборудованию контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов в рамках реализации Государственной программы «Охрана окружающей среды» и обеспечении федерального финансирования на его реализацию.*

**Ответ:** В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению закупки контейнеров для раздельного накопления ТКО и (или) на возмещение ранее понесенных в этих целях расходов субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (правила предоставления таких субсидий являются приложением 24 к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326).

Также в настоящее время в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в составе государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды, предусматривающих благоустройство территорий соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий.

В целях предоставления возможности органам местного самоуправления включать мероприятия по оборудованию мест (площадок) накопления ТКО в состав муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды, софинансируемых за счет средств субсидии, считаем необходимым внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, в части включения в перечень работ по благоустройству дворовых и общественных территорий работ по оборудованию мест(площадок) накопления ТКО.

ППК «РЭО» направит соответствующие предложения в Минстрой России.

**Вопрос 34 (Елена Васильевна Бибикова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике).**

*Финансовое состояние регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.*

*Средний уровень собираемости платы граждан за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) региональным оператором по обращению с ТКО ООО «Экопром» (далее - Региональный оператор) составляет около 80%.*

*В связи с нестабильной экономической ситуацией на территории Российской Федерации прогнозируется снижение уровня собираемости платы граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО. Региональный оператор не получает достаточное количество денежных средств для осуществления своей деятельности в полном объеме и погашения накопившейся задолженности перед операторами по обращению с ТКО.*

*Предложения.*

*Рассмотреть вопрос об оказании поддержки субъектам Российской Федерации в виде субсидии из федерального бюджета для обеспечения непрерывной деятельности региональных операторов по обращению с ТКО, а также предоставления Региональному оператору кредитных продуктов по программе льготного кредитования.*

**Ответ:** Региональный оператор ООО «Экопром» осуществляет деятельность в Псковской и Пензенской областях.

В части осуществления ООО «Экопром» деятельности в Псковской области сообщаем следующее.

По вопросу собираемости.

За период январь – март выставлено счетов – 209,1 млн руб., собрано денежных средств 192,8 млн руб. Собираемость платежей – 92,2%. По итогам 2021 г. собираемость составила 91,7%.

Справочно: Собираемость денежных средств (нарастающий итог) январь 2022г. – 89%, февраль – 88%, март – 92%.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.03.2022 – 374,8 млн руб., что составляет 48,2% от необходимой валовой выручки регионального оператора.

Кредиторская задолженность по состоянию на 31.03.2022 – 176,3 млн руб., что составляет 22,7% от необходимой валовой выручки регионального оператора.

Вопрос о мерах поддержки региональных операторов неоднократно поднимался в рамках вышерассмотренных вопросов.

**Вопрос 35 (Елена Васильевна Бибикова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике).**

*В настоящее время на территории Псковской области планируется создание объекта обработки, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов (далее - Объект), отвечающего всем современным требованиям и нормам федерального законодательства. Плановый срок введения Объекта в эксплуатацию - 2024 год. В течение переходного периода до введения Объекта в эксплуатацию необходимо использование всех действующих на территории Псковской области объектов размещения отходов.*

*В территориальной схеме обращения с отходами Псковской области задействовано 16 объектов размещения отходов, 12 из которых включены в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО).*

*Проблематика.*

*Учитывая недостаточные мощности полигонов, включенных в ГРОРО, для обеспечения размещения всех образующихся отходов на территории Псковской области, требуется пролонгация сроков эксплуатации объектов размещения отходов, не включенных в ГРОРО, так как альтернативных вариантов размещения отходов на территории Псковской области не имеется, а направление твердых коммунальных отходов на размещение за пределы региона не представляется возможным.*

*В настоящее время по-прежнему остается необходимость включения указанных объектов размещения отходов в Перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов, утвержденный приказом Минприроды России от 19.10.2021 № 765 (далее - Приказ 765).*

*Предложения.*

*Комитет просит продлить срок возможности использования объектов, включенных в перечень в соответствии с Приказом 765, до 01.01.2026.*

**Ответ:** Продление срока возможной эксплуатации объектов размещения твердых коммунальных отходов, не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, фактически не решает проблему размещения отходов.

**Вопрос 36** (**Юрий Викторович Федоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике)**

*Считаем необходимым создать Всероссийский рекультивационный фонд, в который операторы по захоронению ежеквартально/ежегодно перечисляли определенную сумму исходя их массы принятых отходов (аналогично плате за негативное воздействие на окружающую среду). По истечению срока полезного использования полигона оператор по захоронению на основании согласованного проекта мог бы получить необходимое финансирование на рекультивацию из накоплений фонда.*

*Например, стоимость рекультивации самого крупного полигона Удмуртской Республики ООО «Чистый город» составляет 416 млн.руб. (в ценах 2019 года). Орган регулирования не имеет возможности учесть указанные затраты в тарифе на захоронение ТКО, а их включение в стоимость захоронения прочих отходов является необоснованным с точки зрения УФАС по Удмуртской Республике. Таким образом, после окончания срока полезного использования полигона (10-12 лет) у ООО «Чистый город» будут отсутствовать источники финансирования мероприятий по рекультивации объекта захоронения.*

**Ответ:** Указанный вопрос является очень сложным с экономической точки зрения и нуждается в детальной проработке.

ППК «РЭО» занимается поиском оптимальных решений, направленных на решение вопроса недопустимости превращения исчерпавших свои мощности объектов размещения отходов в объекты накопленного вреда окружающей среде, в том числе рассматриваются следующие варианты:

- внесение в проектную документацию на строительство объектов размещения отходов обязательных требований к выводу карт и самого объекта из эксплуатации и последующей рекультивации земельного участка.

- рассматривается возможность выдачи срочных лицензий на размещение ТКО, либо на объем одной карты, с возможностью продления только при условии эксплуатации объекта размещения ТКО в соответствии с проектом.

**Вопрос 37 (Екатерина Борисовна Алтабаева, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре).**

*В настоящее время на территории города федерального значения Севастополя действует единственный полигон твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), расположенный в Первомайской балке г. Инкерман. Общая масса отходов составляет порядка 195 тысяч тонн ТКО в год. Срок эксплуатации полигона для размещения ТКО истекает 1 января 2023 года, в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», так как он не будет внесен в Государственный реестр объектов размещения отходов.*

*Уважаемый Денис Петрович, в мае 2022 г. Вы посещали город федерального значения Севастополь. По итогам визита была достигнута договоренность о подписании инвестиционного соглашения сроком до 01.01.2025 года, в рамках которого запланирована полноценная модернизация системы обращения с отходами путем введения в промышленную эксплуатацию мощности по обработке и утилизации ТКО.*

*Просим Вас поддержать внесение изменения в статью 29.1. "Переходные положения" Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусмотрев продление срока нахождения и эксплуатации ранее созданных объектов размещения отходов для города федерального значения Севастополя до 1 января 2025 года.*

**Ответ:** Согласно законодательству Российской Федерации, запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, а также размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО).

Полигон захоронения ТКО г. Севастополя Первомайская Балка находится в границах населенного пункта и не внесен в ГРОРО, в связи с чем допущение эксплуатации объекта до 01.01.2025 фактически не решает проблему размещения отходов, образующихся на территории г. Севастополя, в соответствии с требованиями действующего законодательства. С учетом изложенного, региону также целесообразно проработать вопрос о межрегиональном взаимодействии в области обращения с ТКО.

При этом в настоящее время регионом совместно с ППК «РЭО» в рамках рассмотрения вопроса о развитии инфраструктуры региона прорабатываются возможные решения, способствующие минимизации количества отходов, направляемых на захоронение.

**Вопрос 38 (Валерий Владимирович Семенов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера)**

*Определить критерии отбора объектов по обращению с твердыми коммунальными отходами, в целях реализации инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры в соответствующей сфере.*

**Ответ:** Критерии отбора проектов в целях предоставления ППК «РЭО» финансирования проектов в рамках Правил № 1727 определены и утверждены Наблюдательным советом и Правлением ППК «РЭО».

В соответствии утвержденными Правлением ППК «РЭО» приоритетными направлениями финансирования инвестиционных проектов в сфере обращения с ТКО отбор и анализ проектов осуществляется с учетом перспектив достижения показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», предусматривающих сортировку отходов в объеме 100 процентов и увеличение доли, направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, до 50 процентов.

Кроме того, приоритет отдается проектам, технические параметры которых соответствуют типовым решениям по созданию объектов обращения с отходами, разрабатываемыми ППК «РЭО», а также проектам, отвечающим факторам ESG.

**Вопрос 39 (Валерий Владимирович Семенов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*Предусмотреть иной механизм софинансирования мероприятий ППК «РЭО» по созданию инфраструктуры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, кроме кредитования.*

**Ответ:** Правилами № 1727, предусмотрена мера поддержки в форме участия в уставных капиталах инвесторов, участвующих в создании инфраструктуры обращения с ТКО, со сроком вхождения в уставный капитал до 10 лет с доходностью не менее ½ ключевой ставки Банка России.

**Вопрос 40 (Валерий Владимирович Семенов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).**

*В целях достижения значений результата по обработке ТКО регионального проекта на 2022-2024 гг. учесть мощность ранее введенных объектов по обработке (сортировке) ТКО до 2019 года. На территории Красноярского края функционируют 6 сортировочных объектов, из них 4 введены в эксплуатацию до 2019 года, которые обеспечивают достижения значения показателей по обработке (сортировке) ТКО, установленные для субъекта Министерством природы России.*

**Ответ:** Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» реализуется с 2019 года по 31.12.2024, в связи с чем, учет мощностей объектов, введенных до 2019 года, не предусмотрен.

**Вопрос 41 (Геннадий Егорович Емельянов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию).**

*Для достижения целей реформы обращения с твердыми коммунальными отходами необходимо создание комплексной системы обращения, ключевыми объектами в которой являются: объекты обработки, размещения (полигоны) и утилизации. Источником финансирования для их создания являются средства федерального и регионального бюджетов, экологического сбора и часть тарифной составляющей.*

*Создание этих объектов без финансовой поддержки со стороны государства в новых экономических условиях становится сложным.*

*Какие дополнительные механизмы государственной поддержки принимаются для создания соответствующей инфраструктуры?*

**Ответ:** Расширенный ответ предоставлен в рамках ответа на вопрос 2.

**Вопрос 42 (Геннадий Егорович Емельянов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию).**

*Существенным инструментом снижения образования отходов и направления их на переработку может стать система расширенной ответственности производителей (далее - РОП).*

*На сегодняшний день основными причинами, препятствующим успешному развитию механизма РОП в России, можно назвать несовершенство нормативно-правовой базы и несоответствие нормативов утилизации от использования товаров (от 10 до 45 %) и ставки экологического сбора реальным затратам на раздельный сбор отходов.*

*Необходимо развивать нормативно-правовую базу, регулирующую РОП, с целью адаптации механизмов РОП с учетом морфологии ТКО помимо упаковки на строительные материалы и прочие.*

*Какие меры (организационные, правовые) по развитию института РОП принимаются в настоящее время?*

**Ответ:** Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 24.01.2020 № Пр-113 (пункт 1 «ж») проводится работа по реформированию действующего механизма расширенной ответственности производителей (далее – РОП).

Правительством Российской Федерации сформирована и утверждена Концепция совершенствования института РОП (от 28.12.2020 № 12888п-П11),
а также утверждена «дорожная карта» ее реализации (от 31.03.2021 № 2915п-П11).

Ключевым элементом реформы РОП является подготовленный Минприроды России и ППК «РЭО» проект федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект).

По законопроекту весь прошлый год проводились обсуждения с бизнес-сообществом и согласования с федеральными органами исполнительной власти.

В законопроекте по итогам неоднократных обсуждений на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации содержатся следующие положения:

1. Законопроект сохранил положения по увеличению нормативов утилизации для товаров на 10 % в год. Установление 100% норматива утилизации с 2023 года для упаковки в настоящее время еще обсуждается, рассматриваются варианты поэтапного роста до 2025 года.
2. Также сохранено положение о моменте возникновения обязанности по утилизации: для внутренних товаропроизводителей – это производство товаров, для импортеров – при пересечении границы (с момента завершения таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления).
3. Правительство поддержало исключение из механизма РОП ассоциаций, созданных производителями и импортерами для выполнения нормативов утилизации. Исполнить РОП можно будет только самостоятельно (на собственных мощностях) или путем заключения прямых договоров с утилизаторами.
4. Правительством поддержана идея ППК «РЭО» о формировании «конвертера» кодов ОКПД - ФККО – ОКПД (товар – отход – вторичное сырье). «Конвертер» - это действенный механизм контроля утилизации. Сейчас нет требований в части соответствия видов отходов и видов товаров, что позволяет недобросовестно «закрывать» обязанность по утилизации. Например, зачастую производители товаров в упаковке Tetra Pak предоставляли акты утилизации картона и бумаги. «Конвертер» решает еще одну проблему – когда заготовители выдают акты утилизации. В целях невозможности признания утилизатором лиц, не осуществляющих фактическую утилизацию (ритейл, заготовители), предусмотрен «переходник» на итог утилизации. Таким образом, «конвертер» закрепляет заложенный в смысл РОП принцип: утилизация – это исключительно производство новых товаров (продукции).
5. Повышение роли Единой федеральной государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (ЕФГИС УОИТ).

В ЕФГИС УОИТ будет реестр утилизаторов. Только с этими утилизаторами можно будет заключать прямые договоры в рамках системы РОП. В ЕФГИС УОИТ будут вестись в электронном виде Журнал учета движения отходов у каждого утилизатора. Формирование утилизаторами актов утилизации для конкретных товаропроизводителей также будет осуществляться только через инструменты Системы.